

L'Observatoire de Population de Ouagadougou (OPO) enquête depuis 2008 dans cinq quartiers de la périphérie nord de la capitale du Burkina Faso. Des données sur les principaux événements démographiques (naissances, décès, unions, arrivées et départs) sont collectées tous les 10 mois. Trois quartiers non lotis (Nioko 2, Nonghin et Polesgo) de 45 700 habitants et deux quartiers lotis (Kilwin et Tanghin) de 40 700 habitants ont été sélectionnés afin d'étudier les questions de pauvreté, de santé et d'accès aux services sociaux de base.

# OUAGA FOCUS

Baser les politiques sur les résultats de la recherche  
2013 - Numéro 9

## Comment identifier les indigents en milieu urbain ?

La couverture universelle des soins passe par la gratuité des soins pour les plus pauvres, incapables de payer les frais liés à la fréquentation des services de santé.

Au Burkina Faso, plusieurs politiques de santé à venir prévoient l'exemption du paiement des soins pour les indigents. La mise en place de ces politiques nécessite une identification de la population indigente.

### Pour résumer...

- Les comités ont présélectionné plus d'indigents à Kilwin (loti) qu'à Polesgo (non loti).
- La couverture finale est très faible dans les deux quartiers (2 à 3 personnes pour 1000 habitants).
- Les COGES étaient limités par les faibles moyens à leur disposition (ressources endogènes).
- Les personnes sélectionnées à Polesgo (non loti) sont plus pauvres que la moyenne des pauvres du quartier.
- L'intervention n'a pas été efficace à Kilwin (loti), car les habitants se connaissent mal et le COGES est peu familier de la population.

Tableau 1. Couverture de la sélection des indigents dans les deux quartiers

	Kilwin (loti)	Polesgo (non loti)
Nombre total d'habitants (2011)	22 418	5 994
Nombre de comités de quartier	11	3
Nombre d'indigents retenus par les comités de quartiers	1 117	25
<b>Couverture du ciblage des comités de quartier</b>	<b>5 %</b>	<b>0,4 %</b>
Nombre de COGES	1	1
Nombre d'indigents retenus par les COGES	75	13
<b>Couverture du ciblage des COGES</b>	<b>0,33 %</b>	<b>0,22 %</b>

### Un ciblage communautaire efficace en milieu rural

Plusieurs expériences récentes au Burkina Faso ont montré que le ciblage communautaire est une méthode efficace et équitable pour repérer les indigents en milieu rural.

Dans plusieurs districts sanitaires, des comités de village constitués de bénévoles ont établi une liste d'indigents selon une définition consensuelle (« une personne sans ressources matérielles et sans soutien social») validée par les comités de gestion (COGES) des Centres de Santé et de Promotion Sociale (CSPS) et l'Action Sociale.

## Tester le ciblage communautaire en milieu urbain

En 2011-2012, l'OPO a testé ce type d'intervention dans deux quartiers au profil très différent : Kilwin (loti) et Polesgo (non loti). Les quartiers ont été découpés en aire de population égale (3 à Polesgo, 11 à Kilwin), et des comités de quartiers ont été désignés pour chaque aire. Les COGES des CSPS concernés ont sélectionné des indigents dans les listes fournies, dans les limites du budget annuel recommandé pour les indigents (200 000 FCFA par CSPS) par le Ministère de la santé.

### Une couverture très faible

Les comités de quartiers à Kilwin ont estimé que 5,1 % de la population était indigente (Tableau 1). Le premier critère a souvent été la satisfaction des besoins primaires. A Polesgo, un quartier plus pauvre, la définition a été interprétée strictement, comme dans les expériences rurales : seule 0,5 % de la population a été estimée indigente par les comités de quartier. Les COGES ont retenu une liste encore plus restreinte dans les deux quartiers (0,2% et 0,3%).



### Une intervention peu efficace en zone lotie

Lorsque l'on compare les indigents sélectionnés à la population pauvre du quartier, ceux de Polesgo ont moins de ressources que la moyenne des ménages pauvres (Tableau 2). A Kilwin, les indigents sélectionnés ont plus de biens que les ménages pauvres. Ce résultat s'explique par le fait que les habitants se connaissent mal à Kilwin. De plus, à Polesgo, le COGES est familier du quartier, ce qui a dissuadé les comités de quartier d'inscrire des gens qui ne répondent pas aux critères sur la liste.

Tableau 2. Indigents retenus comparés au reste de la population pauvre à Kilwin (loti) et Polesgo

	Kilwin (loti)		Polesgo (non loti)	
	Indigents (n=57)	Pauvres non retenus (n=1801)	Indigents (n=8)	Pauvres non retenus (n=1420)
Age moyen	58,2	36,1	48,9	36,5
Sexe féminin	49,1%	51,4%	62,5%	48,6%
Sans instruction	82,1%	50,0%	100%	64,8%
Sans activité professionnelle	53,6%	38,3%	83,3%	33,5%
Ménages avec moto	50,9%*	0%	0%	0%
Ménage avec téléviseur	21,0%	0%*	0%	0%
Ménages avec téléphone portable	91,2%	91,6%	62,5%	87,6%

Source : OPO, 2011.

\* Ménage pauvre = sans moto, voiture, réfrigérateur et téléviseur.

Notes : Seuls figurent dans le tableau les indigents retenus et retrouvés dans les bases de l'OPO.

### Implications programmatiques

La politique nationale de protection sociale (2012), l'Assurance Maladie Universelle (prévue 2013), et la politique de subvention des accouchements (2006) prévoient la prise en charge gratuite des indigents. Les ressources endogènes des centres de santé sont cependant insuffisantes pour leur prise en charge : des financements supplémentaires sont nécessaires.

Le ciblage communautaire, efficace en milieu rural, ne l'est pas en milieu urbain. Les professionnels du Ministère de l'Action Sociale, présents en milieu urbain, devront être dotés de moyens supplémentaires pour réaliser le ciblage ; l'implication du milieu associatif est également à étudier.

#### Pour en savoir plus...

- V. Ridde, C. Rossier, A. Soura, B. Fiacre, K. Kadio, 2012, "A community-based approach to indigent selection is difficult to organize in a formal neighbourhood in Ouagadougou, Burkina Faso: a mixed methods exploratory study", *International Journal for Equity in Health* 2, 13:31 DOI:10.1186/1475-9276-13-31.
- Résultats issus d'un projet de recherche financé par 
- Questions ou commentaires ? OuagaFocus@issp.bf
- D'autres *Ouaga Focus* ? <http://www.issp.bf/opo/Publications/OuagaFocus.html>
- Imprimés avec le soutien de  , les *Ouaga Focus* sont édités avec la participation de 